



Vår ref:
22/2848-2

Saksbehandler:
Lars Tore Svendsen, 91732295
lasv@mt.kommune.no

Arkivkode:
FA-K24, TI-&13

Deres ref:

Dato:
30.06.2022

Følg brev - Høring forslag til lokal forskrift om gebyrer for saksbehandling etter forurensningsregelverket

Midt-Telemark kommune legger med dette forskrift om gebyrer for saksbehandling etter forurensningsregelverket ut på høring. Frist for innsending av uttalelser er satt til 30. september 2022. Høringsvar kan sendes til post@mt.kommune.no, eller til Postboks 83, 3833 BØ.

FORSKRIFTENS FORMÅL OG VIRKEOMRÅDE

Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll som kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven og forurensningsforskriften.

Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A og forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet, følges.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling, tilsyn og kontroll med:

1. Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
2. Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
3. Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
4. Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
5. Påslipp av fettholdig vann
6. Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger

SENTRALE BESTEMMELSER OM GEBYRER OG SELVKOSTBEREGNING

Ny kommunelov § 15-1 bestemmer at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 bestemmer at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift. Ved beregning av selvkost skal forskrift for beregning av selvkost legges til grunn (i kraft 1. januar 2020). Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.





TIDLIGERE LOKAL GEBYRFORSKRIFT

Midt-Telemark kommune har i dag ingen lokal gebyrforskrift som hjemler gebyrer for kommunens ansvar som forurensningsmyndighet. Fra 2023 ønsker kommunen å sikre finansieringen av saksbehandlingen og kontrollordningen de utfører og har derfor utarbeidet denne lokale forskriften. På kommunens hjemmeside¹ er det tre gebyrsatser som skal dekke saksbehandlingen kommunen har med utslipp inntil 1.000 pe:

- Anlegg der utsleppet er kalkulert til < 15 PE kr 3 500,-
- Anlegg der utsleppet er kalkulert til mellom 15 og 100 PE kr 8 750,-
- Anlegg der utsleppet er kalkulert til mellom 100 og 1000 PE kr 13 900,-

Gebyrsatsene dekker arbeidet etter kapittel 12 (anlegg inntil 50 pe) og noe etter kapittel 13 (anlegg fra 50 til 2.000 pe). I kommunens gebyrregulativ tas det ikke gebyr for saksbehandlingen og kontrollordningen for kommunens oppgaver som forurensningsmyndighet etter kapittel 2, 15 og 15A i forurensningsforskriften. Kommunen har heller ikke et kontrollgebyr for kapitlene i forurensningsforskriften hvor kommunen er forurensningsmyndighet.

NY FORSKRIFT

I ny forskrift omhandler §§ 1-3 til 1-7 generelle forutsetninger og overordnede regler for saksbehandlingen som gjelder i kapittel 2 til 7 i forskriften.

I gebyrforskriften har kapittel 2 til 6 en todelt inndeling. Det vil si at tiltakshaver betaler både gebyr for saksbehandlingen og gebyr for kontroll/tilsyn. Gebyret for saksbehandlingen er et engangsgebyr. I kapittel 3, 4, 5 og 6 vil eier av anlegg måtte betale årlig gebyr for kontroll/tilsyn. I kapittel 2 og 7 er gebyret for kontroll/tilsyn et engangsgebyr.

Kommunen har hjemmel til å ta årlig gebyr for kontroll og tilsyn for å dekke kostnadene de har som forurensningsmyndighet etter forurensningsforskriften kapittel 12, 13, 15 og 15A. Kommunen har hjemmel til å kreve dette gebyret årlig, selv om tilsyn og kontroll gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4².

Gebyrplikten oppheves fra og med betalingsterminen etter at anlegget er forskriftsmessig tatt ut av drift.

Midt-Telemark kommune vil i 2022 gjøre et overslag over hva samlet årlige kostnader for området kommer til å være, samt hva én saksbehandlingstimer koster når lønn, vare- og tjenestekjøp og fordelte administrasjonskostnader er beregnet med. Beregningen vil danne grunnlag for gebyrsatsene som kommer frem av det årlige gebyrregulativet. For hvert gebyr vil det estimeres hvor mange saksbehandlings- og/eller tilsynstimer som kommunen bruker i gjennomsnitt.

I § 1.7 åpner den lokale forskriften for at kommunen kan redusere gebyret når søknaden som kommunen mottar er komplett og uten mangler. Bakgrunnen for det er at de aller fleste søknadene som kommunen mottar er mangelfulle. Arbeidet kommunen har med å skaffe de nødvendige opplysningene ved mangelfulle søknader vil derfor prises i saksbehandlingsgebyret. Ved komplett innsendt søknad vil tiltakshaver få redusert gebyret tilsvarende den tiden kommunen har spart på å sende mangelbrev for å skaffe de nødvendige opplysningene.

¹ https://midt-telemark.kommune.no/_f/p5/ib279df8c-d65f-4d31-bb4a-61b7979a51c5/gebyr-midt-telemark-2021.pdf

² <https://www.miljodirektoratet.no/regelverk/forskrifter/forurensningsforskriften/avlop-kommentarer/>





GEBYR FOR SAKSBEHANDLING OG KONTROLL MED OPPRYDDING I FORURENSET GRUNN VED BYGGE- OG GRAVEARBEIDER

Kapittel 2 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om godkjenning av tiltaksplan og et engangsgebyr for kontroll. Forskriften åpner for at kontrollgebyret kan differensieres etter tiltakets samlede areal. Kontrollgebyret forutsettes fakturert sammen med saksbehandlingsgebyret og før kontrolloppgaven gjennomføres.

GEBYR FOR SAKSBEHANDLING OG KONTROLL MED UTSLIPP AV SANITÆRT AVLØPSVANN

Kapittel 3 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann. Dette gjelder typisk slamavskillere, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett.

Saksbehandlingsgebyret foreslås gradert; inntil og over 15 pe. Søknad om vesentlig endring av utslippstillatelsen faktureres som ny søknad.

Det er et årlig kontrollgebyr per anlegg som skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene (planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid (ev. pålegg mv.) og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet). Fordelen med å fakturere årlige kontrollgebyrer er at kommunen får en mer forutsigbar inntekt, samtidig som at kommunen sin oppgave som tilsynsmyndighet mest sannsynlig vil gjennomføres oftere enn tidligere. Kontrollgebyret kan differensieres etter type og/eller alder på anlegg.

GEBYR FOR SAKSBEHANDLING OG KONTROLL MED UTSLIPP AV KOMMUNALT AVLØPSVANN FRA MINDRE TETTBEBYGGELSER

Kapittel 4 er knyttet til kapittel 13 i forurensningsforskriften, som gjelder utslipp fra 50 pe til enten 2.000 pe dersom utslippet er til ferskvann eller elvemunning og 10 000 dersom utslippet er til sjø. Kapittelet omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder mindre rensanlegg med kapasitet inntil 10.000. Her kan altså kommunen være forurensningsmyndighet for kommunens egne anlegg.

Saksbehandlingsgebyret for behandling av ny utslippstillatelse er ikke gradert. Dersom det søkes om vesentlig endring av utslippstillatelsen, påløper det samme gebyr som ved ny utslippssøknad. Kontrollgebyret kan differensieres etter type og/eller alder på anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

GEBYR FOR SAKSBEHANDLING OG KONTROLL MED UTSLIPP ELLER PÅSLIPP AV OLJEHOLDIG AVLØPSVANN

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, bl.a. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg. Dersom det søkes om vesentlig endring av utslippstillatelsen, påløper det tilsvarende gebyr som ved ny søknad om utslippstillatelse.

GEBYR FOR SAKSBEHANDLING OG KONTROLL AV FETTHOLDIG AVLØPSVANN

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller. Dersom det søkes om vesentlig endring av utslippstillatelsen, påløper det tilsvarende gebyr som ved ny søknad om utslippstillatelse.





GEBYR FOR TILSYN MED FORBUD MOT FYRING MED MINERALOLJE

Kapittel 7 omhandler gebyr for kommunens tilsynsplikt i henhold til forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Innenfor dette området vil hjemmelshaver bli belastet med et tilsynsgebyr når kommunen har utført tilsynet.

ARBEIDSGRUPPEN

Fremlegg til gebyrforskrift for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av representanter fra Midt-Telemark kommune. EnviDan AS har vært sparringspartner. Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er rettferdig, tydelig og fleksibel. Med rettferdig menes at gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet gebyrinntekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15 og 15A. Med *tydelig* menes at forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare, eller vanskelige formuleringer. Med *fleksibel* menes at forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming. Midt-Telemark kommune ser frem til høringssvar.

Med hilsen

Lars Tore Svendsen
enhetsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Vedlegg

Vedlegg 1 - Forslag til forskrift -Forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket

